

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	สัมฤทธิ์ผลการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่ม ยุทธศาสตร์จังหวัดภาคกลางตอนบน 1
ชื่อนักศึกษา	ศรินทร์ พุ่มวัน
รหัสประจำตัว	52B73330309
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ พลเอก ดร.เกษมชาติ นเรศเสนีย์
กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ทรงศักดิ์ เกียรติสุข อาจารย์ ดร.บุญเรือง ศรีเหรียญ

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาสัมฤทธิ์ผลการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัดภาคกลางตอนบน 2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อสัมฤทธิ์ผลการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัดภาคกลางตอนบน และ 3) เพื่อศึกษาแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัดภาคกลางตอนบน การวิจัยเป็นการวิจัยแบบผสมวิธีประกอบด้วยการวิจัยเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพ การวิจัยเชิงปริมาณดำเนินการโดยเก็บข้อมูลด้วยแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า 4 ระดับจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน ที่เลือกจากประชากร 23,825 คน ที่ประกอบด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้นำชุมชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา และสระบุรี โดยเลือกมาด้วยการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งชั้นภูมิ กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างด้วยการคำนวณตามสูตร ทาโร่ ยามาเน่ และวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และทดสอบสมมติฐานด้วยการวิเคราะห์ถดถอยแบบขั้นตอนการวิจัย เชิงคุณภาพดำเนินการโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 24 คน จาก 4 จังหวัดข้างต้น ประกอบด้วย ท้องถิ่นจังหวัด จำนวน 4 คน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 4 คน รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 8 คน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 4 คน และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน 4 คน วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้วิธีอุปมานวิเคราะห์และการตีความ

ผลการวิจัย พบว่า

1) สัมฤทธิ์ผลการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มยุทธศาสตร์ จังหวัดภาคกลางตอนบน 1 มีผลการปฏิบัติโดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.10$, S.D. = 0.74) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นอยู่ในระดับสูงสุด ($\bar{X} = 3.11$, S.D. = 0.73) รองลงมา คือ ด้านการบริหารแบบมีอาชีพ ($\bar{X} = 3.10$, S.D. = 0.75) ด้านความพึงพอใจของประชาชน ($\bar{X} = 3.10$, S.D. = 0.73) และด้านการบริหารจัดการ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 3.07$, S.D. = 0.76) ตามลำดับ

2) ปัจจัยที่มีผลต่อสัมฤทธิ์ผลการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัดภาคกลางตอนบน มี 3 ปัจจัย คือ (1) ปัจจัยนโยบายสาธารณะ มี 2 ตัวแปร ได้แก่ วัตถุประสงค์ที่ชัดเจน ($\beta = 0.172$) และนำไปปฏิบัติได้จริง ($\beta = 0.132$) ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 โดยสามารถอธิบายความแปรปรวนของสัมฤทธิ์ผลการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบล

ได้ร้อยละ 15.50 ($R^2 = 0.155$) (2) ปัจจัยโครงสร้างองค์กร มี 3 ตัวแปร ได้แก่ การกระจายอำนาจ ($\beta = 0.266$) อำนาจหน้าที่ ($\beta = 0.087$) การควบคุม ($\beta = 0.064$) ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 โดยสามารถทำนายสัมฤทธิ์ผลการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ร้อยละ 50.50 ($R^2 = 0.505$) และ (3) ปัจจัยการบริหารจัดการองค์กร มี 4 ตัวแปร ได้แก่ ทุนมนุษย์ที่เหมาะสม ($\beta = 0.197$) การมีส่วนร่วมของประชาชน ($\beta = 0.176$) ภาวะผู้นำที่เหมาะสม ($\beta = 0.151$) และการมีธรรมาภิบาล ($\beta = 0.103$) ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 โดยสามารถอธิบายสัมฤทธิ์ผลการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ร้อยละ 48.40 ($R^2 = 0.484$) นอกจากนี้ ผลจากการศึกษาเชิงคุณภาพ พบว่า สัมฤทธิ์ผลการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประสบความสำเร็จ ประกอบด้วย (1) นโยบายการบริหารที่ชัดเจน (2) หลักธรรมาภิบาลและ (3) ศักยภาพของผู้นำ

3) แนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัด ซึ่งได้จากการสังเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณและข้อมูลเชิงคุณภาพการสนทนากลุ่มแนวทางการบริหารที่สำคัญ 4 องค์ประกอบ คือ (1) ให้มีระบบการตรวจสอบที่เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานโดยการเน้นความสำคัญ 3 ประเภท คือ การใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส การเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประเมิน และการนำผลการประเมินไปปรับปรุงหน่วยงาน (2) แนวทางการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลโดยเน้นความสำคัญ 3 ประการ คือ การสร้างภาวะผู้นำที่เหมาะสมให้แก่ผู้บริหาร การสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่บุคลากรทุกระดับ และเสริมสร้างจิตสำนึกเพื่อประโยชน์ส่วนรวมแก่บุคลากรทุกระดับ (3) ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นโดยให้ยึดมั่นใน หลักธรรมาภิบาล มากขึ้น และ (4) การวางแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาท้องถิ่นควรเน้นความสำคัญ 3 ด้าน คือ ด้านคุณภาพชีวิต ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

GRAD VRU

Thesis Title	The Administrative Achievements of Subdistrict Administrative Organizations in the Country's Upper Central Provinces of Strategic Group 1
Student	Sirinthorn Poomwan
Student ID	52B73330309
Degree	Doctor of Public Administration
Field of Study	Public Administration
Thesis Advisor	General Dr.Kasemchart Naressenie
Thesis Co-Advisors	Assistant Professor Dr.Songsak Kiatsook Dr.Boonrueng Sriharun

ABSTRACT

The objectives of this research were 1) to study the administrative achievements of the Subdistrict Administrative Organizations in the upper Central provinces, 2) to study the factors affecting the administrative achievements of the Subdistrict Administrative Organizations in the upper central provinces, and 3) to determine appropriate approaches leading to improve administrative achievements of the Subdistrict Administrative Organizations in the upper central provinces. This research combined quantitative and qualitative approaches. The quantitative research was conducted by collecting data through a 4-level rating scale questionnaire from a sample consisting of 400 respondents, which was increased for the population of 23,825 people who were subdistrict headmen, village headmen, members of Subdistrict Administrative Organization councils and community leaders living in the provinces of Nonthaburi, Pathum Thani, Phra Nakhon Si Ayutthaya and Saraburi. They were selected by stratified random sampling technique. The sample size was obtained using Taro Yamane's formula. The data were analyzed by mean and standard deviation and the hypotheses were tested by stepwise regression analysis. The qualitative research was conducted by in-depth interviews of 24 key informants, from 4 provinces, which consisted of 4 Heads of Provincial Local Administrations, 4 Chief executives of Provincial Administrative Organizations, 8 Deputy Chief Executives of Subdistrict Administrative Organizations, 4 Chairmen of Subdistrict Administrative Organization Councils, and 4 Chief Administrators of Subdistrict Administrative Organizations. The data were analyzed by analytic induction and interpretation.

The research results were as follows:

1) The administrative achievements of the Subdistrict Administrative Organizations in the country's upper central provinces of strategic group 1 were, overall of practices, at a

high level ($\bar{X} = 3.10$, S.D. = 0.74). Considering each aspect individually, it was found that all of four aspects were at high levels. Ranked in each aspect, the aspect of art and traditional culture and local wisdom was at the highest ($\bar{X} = 3.11$, S.D. = 0.73), followed by the aspect of professional management ($\bar{X} = 3.10$, S.D. = 0.75), the aspect of people satisfaction ($\bar{X} = 3.10$, S.D. = 0.73) and the aspect of natural resource and environmental preservation management ($\bar{X} = 3.07$, S.D. = 0.76), respectively.

2) Three factors were found to affect the administrative achievement of Subdistrict Administrative Organizations in the upper central provinces: (1) the public policy, composed of two variables namely clear objectives ($\beta = 0.172$), and practical ability ($\beta = 0.132$), both significant at the significance level of 0.05. They explained 15.50 percent ($R^2 = 0.155$) of the variation of the administrative achievements, (2) the organizational structure, composed of three variables, namely decentralization ($\beta = 0.266$), authority ($\beta = 0.087$), and controlling ($\beta = 0.064$). They explained 50.50 percent ($R^2 = 0.505$) of the variation of administrative achievement at the statistical significance level of 0.05 and (3) the organizational management, composed of four variables, namely appropriate human capital ($\beta = 0.197$), people participation, ($\beta = 0.176$) appropriate leadership ($\beta = 0.151$) and governance ($\beta = 0.103$). They explained 48.40 percent ($R^2 = 0.484$) of the variation of administrative achievements at the statistical significance level of 0.05. Moreover, the qualitative research findings revealed that the effective administration of Subdistrict Administrative Organizations consisted of (1) a clear administration policy (2) good governance and (3) the potential of leaders.

3) The appropriate approaches for better administrative achievements were synthesized using the quantitative data and the qualitative data from the focus group discussions. They consisted of four major components: (1) implementing a monitoring system which would cope with the agency's mission by focusing on three major activities comprising of efficiency and transparency in budgeting management, the empowerment of the evaluators and utilization of the evaluation results to make improvements, (2) developing the potential of the Subdistrict Administrative Organization's personnel by emphasizing 3 main aspects: the proper leadership of the administrators, moral and ethical promotion for staff at all levels and awareness building for the benefit of all staff, (3) promoting and supporting the local government to be more efficient at complying with the principles of good governance, and (4) planning a local development strategy by focusing on 3 key aspects comprising of quality of life, infrastructure and education, and religion and culture to achieve sustainable development.