

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมการเป็นชุมชนอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ชื่อนักศึกษา	พิเชษฐ์ จันทร์ส่ง
รหัสประจำตัว	53B73330104
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ ดร.บุญทัน ดอกไธสง
กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร.ชาญชัย จิตรเหล้าอาหาร อาจารย์ ดร.บุญเรือง ศรีเหรียญ

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาความพร้อมพื้นฐานของการเป็นชุมชนอาเซียนของรัฐบาล ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละด้าน ได้แก่ (1) ความพร้อมด้านการบริหารจัดการของรัฐบาล (2) ความพร้อมด้านการบริหารจัดการของภาคเอกชน และ (3) ความพร้อมด้านการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) เพื่อศึกษาแนวทางการกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมการเป็นชุมชนอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 3) เพื่อเสนอแนะนโยบายการเตรียมความพร้อมการเป็นชุมชนอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การวิจัยนี้เป็นแบบผสมวิธีทั้งการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ การวิจัยเชิงปริมาณเก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 657 คน ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ของ 3 จังหวัดคือสระแก้ว จำนวน 234 คน ปทุมธานี จำนวน 195 คน และจันทบุรี จำนวน 228 คน ซึ่งเลือกโดยสุ่มแบบชั้นภูมิและสุ่มอย่างง่าย เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลคือแบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า 4 ระดับ และวิเคราะห์ข้อมูลโดยสถิติ ได้แก่ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และทดสอบสมมติฐานด้วยการวิเคราะห์ถดถอยพหุคูณ สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพดำเนินการโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 24 คน จากผู้บริหารระดับสูงภาครัฐของจังหวัดและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ 3 จังหวัดคือสระแก้ว ปทุมธานีและจันทบุรี ที่เลือกแบบเจาะจงและวิเคราะห์ข้อมูลโดยการอุปมาวิเคราะห์และการตีความ

ผลการวิจัย พบว่า

1) ความพร้อมพื้นฐานของการเป็นชุมชนอาเซียนของรัฐบาล ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า (1) ด้านการบริหารจัดการของรัฐบาล ได้มุ่งส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนมีการเตรียมความพร้อมในการปรับตัวผ่านนโยบายรัฐ แผนงานตามยุทธศาสตร์กระทรวง มีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงวิสัยทัศน์อาเซียน รัฐบาลเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างขั้นพื้นฐาน ระบบคมนาคม การพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทั้งในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน (2) ด้านการบริหารจัดการของภาคเอกชน มีการปรับตัวของธุรกิจได้อย่างรวดเร็ว ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทั้งสภาพเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองในยุคโลกาภิวัตน์ ทำให้ธุรกิจภาคเอกชนมีการปรับตัว ปรับวิสัยทัศน์กลยุทธ์ทางการตลาดให้มีความสอดคล้องกับ

การก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนได้รวดเร็วและมีความพร้อมมากกว่าภาครัฐ และ (3) ด้านการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีความพร้อมในการสร้างองค์ความรู้ ความเข้าใจให้กับบุคลากรในองค์กรและประชาชนได้รับรู้ถึงบทบาท ความสำคัญ และประโยชน์ของอาเซียนกับประเทศไทย ความพร้อมพื้นฐานของการเป็นชุมชนอาเซียนของรัฐบาล เอกชน และองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}=2.96$, S.D. = 0.20) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ความพร้อมด้านการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ($\bar{X}=3.39$, S.D. = 0.25) สูงที่สุด รองลงมาได้แก่ ความพร้อมด้านการบริหารจัดการของภาคเอกชน ($\bar{X}=3.31$, S.D. = 0.34) และความพร้อมด้านการบริหารจัดการของรัฐบาล ($\bar{X}=2.19$, S.D. = 0.62) ตามลำดับ จากการสัมภาษณ์เชิงลึกพบว่า (1) รัฐบาล ดำเนินการโดยยุทธศาสตร์ของกระทรวงต่างๆ และการประชาสัมพันธ์ (2) ภาคเอกชน มีการเตรียมพร้อมรองรับผลกระทบทางบวก ทางลบ ในการเข้าสู่ AEC และ (3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการเตรียมความพร้อมโดยการกำหนดแผนยุทธศาสตร์อย่างบูรณาการ มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย

2) แนวทางการกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมการเป็นชุมชนอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากการวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกสรุปได้ ดังนี้ (1) การบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับชาติ มีความเชื่อมโยงสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น โดยกำหนดแผนยุทธศาสตร์ที่เน้นการมีส่วนร่วม การประชุมแลกเปลี่ยน จัดเวทีสาธารณะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเตรียมความพร้อมได้อย่างเหมาะสมกับชุมชนและทุกหน่วยงานมีทิศทางในการเตรียมความพร้อมที่สอดคล้องกันทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยที่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้ทำหน้าที่ในการประสานงานและบริหารจัดการอย่างบูรณาการโดยการดึงหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร และ (2) เนื้อหาของยุทธศาสตร์ ควรครอบคลุมความพร้อมพื้นฐานของรัฐบาล ภาคเอกชน และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตระหนักถึงปัจจัยตัวแปรส่วนบุคคล ได้แก่ ตำแหน่ง สถานภาพสมรส รายได้ต่อเดือน ประสบการณ์ด้านการทำงาน และปัจจัยความพร้อมพื้นฐานของรัฐบาล ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สามารถอธิบายความผันแปรของยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมการเป็นชุมชนอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ ร้อยละ 44.40 ($R^2 = 0.444$)

3) ข้อเสนอแนะนโยบายการเตรียมความพร้อมการเป็นชุมชนอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย (1) รัฐบาล ควรมีการกำหนดนโยบายที่มีความชัดเจนจัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบกำกับดูแลกิจการด้านประชาชนอาเซียนอย่างเป็นระบบ พัฒนาระบบโลจิสติกส์ และทรัพยากรมนุษย์ (2) ภาคเอกชน ควรพัฒนาศักยภาพของอุตสาหกรรมและความสามารถในการแข่งขันภายใต้การเชื่อมโยงระหว่างประเทศอาเซียน และ (3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรส่งเสริมให้ผู้นำท้องถิ่นต้องมีวิสัยทัศน์ในการบริหารงาน สามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดมาใช้ให้สอดคล้องเหมาะสมกับความต้องการของประชาชน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน เสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาสังคมให้เข้มแข็ง

Thesis Title	The Strategies of Readiness Preparation for Being Part of the ASEAN Community for Local Administrative Organizations
Student	Pichet Chunsong
Student ID	53B73330104
Degree	Doctor of Public Administration
Field of Study	Public Administration
Thesis Advisor	Professor Dr.Boonton Dockthaisong
Thesis Co-Advisors	Dr.Chanchai Chittlaoarporn Dr.Boonrueng Sriharun

ABSTRACT

The purposes of this research were to 1) study the fundamental readiness of being part of the ASEAN community of the government, private sector and Local Administrative Organizations (LAOs) as related to each of the following aspect (1) the readiness of the government's management (2) the readiness of the private sector's management and (3) the readiness of the LAOs' management 2) study the approach to the strategic formulation of readiness preparation for being part of the ASEAN Community of LAOs and 3) propose guidelines for the formulation of policies leading to the readiness preparation of LAOs. The approach used in this research involved mixed methods of quantitative and qualitative research. The quantitative research was conducted by studying a sample of 657 respondents which consisted of the Chief Executives of the Sub-district Administrative Organizations (SAOs), the chairman of the SAOs Council and the Chief Administrator of the SAOs from 3 provinces: Sa Kaeo 234 participants, Pathum Thani 195 participants and Chanthaburi 228 participants. The samples were selected by stratified random sampling and simple random sampling. The tool for data collection was a 4 level rating scale questionnaire and the data were analyzed using percentage, standard deviation and multiple regression analysis. The qualitative research was conducted by doing the in-depth interviews with 24 key informants from high ranking public sector offices from the provinces and LAOs. There were selected by purposive sampling and the data were analyzed by content analysis and interpretation.

The research results revealed that:

1) The fundamental readiness of the ASEAN community should that (1) the readiness of the government's management; the management emphasis was on supporting and promoting the public sector and private sector for readiness preparation by adapting state polices, programs according to ministerial strategies, providing public relations of the ASEAN vision and policy. Moreover, the government prepared the readiness of the infra-structure and

transportation system and developed industry potential and human resources of both the public sector and the private sector (2) the readiness of the private sector's management; they quickly adapted their own businesses in concurrence with the economy, social and political changes in the globalization era. Moreover, they rapidly revised their marketing strategy vision based on the entrance into the ASEAN community and they had more readiness than the public sector, and (3) the readiness of the LAOs' management; they constructed a body of knowledge and understanding for their personnel and people to make them realize their roles, the importance and benefits that Thailand would receive as a member of the ASEAN community. The fundamental readiness of being part of the ASEAN community of the government, private sector and LAOs, in overall, was at a high level ($\bar{X} = 2.96$, S.D. = 0.20), for each aspect. Ranked from high to low was the readiness of LAOs ($\bar{X} = 3.39$, S.D. = 0.25), private sector ($\bar{X} = 3.31$, S.D. = 0.34) and public sector ($\bar{X} = 2.19$, S.D. = 0.62). The in-depth interviews revealed that (1) the government carried out its readiness through strategies and public relations (2) the private sector prepared for the positive and negative impacts of entering the AEC and (3) the LAOs prepared by formulating integrated strategy plans that emphasized the participation of all sectors.

2) The approach to the strategic formulation of readiness preparation for being part of the ASEAN community of LAOs, summarized from the qualitative research done using in-depth interviews, shows that (1) the integration of national strategies and the connectivity of regional and local efforts were formulated by focusing on participation and deliberated meetings, held in public arenas. These helped LAOs be ready. Similar directions were adopted by the public sector, private sector and civil society. The government and the public sector played a role in coordinating and integrating the administration by urging other sectors and people to participate in the administration. (2) The strategies contents; should include the fundamental readiness of the government, private sector and LAOs and be concerned with personal factors such as position, marital status, income and work experience. The readiness factor explains 44.40 percent of the variance of the readiness preparation strategies for being part of the ASEAN Community of LAOs ($R^2 = 0.444$).

3) The proposed guidelines for the formulation of policies leading to the readiness preparation for being part of the ASEAN community of LAOs are as follows (1) the government should formulate clear policies to set up an agency responsible for the ASEAN community, a logistics system and the development of human resources (2) the private sector should develop the industry's potential and competitiveness in connection with ASEAN countries and (3) the LAOs should enhance the local leaders' ability to have administrative visions, have them be able to appropriately utilize the local resources in accordance with the people's needs, develop their own communities' infrastructure and strengthen civil society networks.



GRAD VRU