

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ความสำเร็จของนโยบายการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา
ชื่อนักศึกษา	พินันท์ जारง
รหัสประจำตัว	54B73330303
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ ดร.บุญทัน ดอกไธสง
กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร.วิมล หอมยิ่ง

บทคัดย่อ

การวิจัยมีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาความสำเร็จของนโยบายการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา 2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของนโยบายการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา และ 3) เพื่อเสนอแนวทางพัฒนาปัจจัยที่มีผลในการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา โดยใช้การวิจัยแบบผสมวิธี ประกอบด้วย การวิจัยเชิงคุณภาพและการวิจัยเชิงปริมาณ การวิจัยเชิงคุณภาพดำเนินการโดยสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 54 คน ประกอบด้วย ผู้บริหารสำนักงานศูนย์สร้างสันติสุขระดับจังหวัด 2 คน ผู้นำทางศาสนา 10 คน ผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน 20 คน ประชาชน 20 คน และนักวิชาการอิสระ 2 คน ซึ่งได้คัดเลือกมาด้วยการเลือกแบบเจาะจง วิเคราะห์ข้อมูลด้วยการวิเคราะห์แบบอุปนัย ได้แก่ การตีความ การแปลความ และการวิเคราะห์ การวิจัยเชิงปริมาณดำเนินการโดยเก็บข้อมูลด้วยแบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่าง 399 คน จากประชากร จำนวน 127,485 คน ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจสังกัดสถานีตำรวจภูธรเมือง ข้าราชการทหาร และประชาชนในเขตอำเภอเมือง กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างด้วยการคำนวณตามสูตรของทาร์โร ยามาเน่ เลือกลุ่มตัวอย่างโดยการสุ่มแบ่งชั้นภูมิตามสัดส่วนและการสุ่มอย่างง่าย ค่าความเชื่อมั่นที่ระดับ 0.95 และวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ยค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและการวิเคราะห์ถดถอยพหุคูณแบบขั้นตอน

ผลการวิจัย พบว่า

1) ความสำเร็จของนโยบายการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย 6 ด้าน ได้แก่ ด้านความยากจน ($\bar{x} = 3.02$) ด้านคุณภาพชีวิต ($\bar{x} = 3.01$) ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ($\bar{x} = 2.99$) ด้านอิทธิพลมืด ($\bar{x} = 2.98$) ด้านความสันติสุขในพื้นที่ ($\bar{x} = 2.96$) และด้านยาเสพติด ($\bar{x} = 2.90$) โดยด้านความยากจนมีค่าเฉลี่ยสูงที่สุดเนื่องจากประชาชนได้รับการส่งเสริมให้มีรายได้ มีการสร้างงานมากขึ้น และด้านยาเสพติดมีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดเนื่องจากการประชาสัมพันธ์โทษของยาเสพติดยังมีน้อย

2) ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของนโยบายการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายปัจจัยเรียงลำดับความสำคัญตามสมการพยากรณ์ตัวแปรจากมากไปหาน้อย 6 ปัจจัย ได้แก่ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ภาษา ศาสนา ด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ด้านนโยบายที่สามารถวัดผลได้ ด้านความชัดเจนของนโยบาย

ด้านการพัฒนาด้วยการมีส่วนร่วม และด้านนโยบายที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ โดยทั้ง 6 ปัจจัยสามารถร่วมกันอธิบายความแปรปรวนของความสำเร็จของนโยบายการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา ได้ร้อยละ 84.20 ($R^2 = 0.842$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ($F = 221.116$, $P \text{ value } 0.000$)

3) แนวทางพัฒนาปัจจัยที่มีผลในการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา เพื่อให้มีความสำเร็จมากยิ่งขึ้น ประกอบด้วยแนวทางสำคัญ 4 ประการ คือ (1) ส่งเสริมมาตรการลดความหวาดระแวงและเพิ่มความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับประชาชน โดยให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานฝ่ายความมั่นคงที่มีทัศนคติ บุคลิกภาพและพฤติกรรมในเชิงสันติ มีประวัติที่ดีงามในด้านการเคารพสิทธิมนุษยชนไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้อยู่ในกรอบของกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจและพัฒนาทักษะการเผชิญหน้าความขัดแย้งด้วยสันติวิธีให้กับเจ้าหน้าที่รัฐ (2) พัฒนาประสิทธิภาพในระบบการรักษาความปลอดภัยในเขตชุมชน โดยภาครัฐและเอกชนจะต้องค้นหาสาเหตุของการก่อความไม่สงบเพื่อวางแผนร่วมกันเป็นเครือข่ายการรักษาความปลอดภัยบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของคนในชุมชน การปกป้องสถานที่เชิงสัญลักษณ์ ศาสนสถานและศาสนบุคคลให้ปลอดภัยจากการใช้ความรุนแรง และมีการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้สามารถผนึกกำลังของกลุ่มต่างๆ ได้อย่างยั่งยืน (3) เร่งรัดการปราบปรามกลุ่มอำนาจ/อิทธิพลเถื่อน โดยติดตามสืบสวนหาข่าวความเคลื่อนไหวของกลุ่มกระทำผิดกฎหมายต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขในพื้นที่และปราบปรามจับกุมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกลุ่มผู้มีอำนาจหรือกลุ่มผู้มีอิทธิพลเถื่อนที่เกี่ยวกับสิ่งผิดกฎหมายและกระทำผิดกฎหมายต่างๆ ใช้โอกาสในช่วงขณะที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเฝ้าระวังกลุ่มผู้ก่อการร้ายหรือกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเพื่อความสะดวกในการกระทำความผิดในกลุ่มของตน และ (4) เสริมสร้างสิทธิและความเท่าเทียมกันในการดำเนินวิถีชีวิต โดยหน่วยงานทุกฝ่ายต้องพัฒนาและเผยแพร่อัตลักษณ์ทางภาษา ศิลปะ วัฒนธรรมไทยและวัฒนธรรมท้องถิ่น พัฒนาระบบการยุติธรรมกระแสหลักด้วยการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและวิถีชีวิตของประชาชน ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในระบบการยุติธรรมโดยเฉพาะมิติทางศาสนา อำนวยความสะดวกและแก้ไขปัญหาให้กับคนในพื้นที่ ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย รวมทั้งกิจการทางศาสนาพุทธและวิถีไทยพุทธ

Thesis Title	The Success of Peace Policy Implementation in Pattani and Yala Provinces
Student	Firanun Jarong
Student ID	54B73330303
Degree	Doctor of Public Administration
Field of Study	Public Administration
Thesis Advisor	Professor Dr.Boonton Dockthaisong
Thesis Co-Advisor	Dr.Wimon Homying

ABSTRACT

The objectives of the research were 1) to study the success of peace policy implementation in Pattani and Yala provinces, 2) to study factors affecting the success of peace policy implementation in Pattani and Yala provinces and 3) to propose the guidelines for the success of peace policy implementation in Pattani and Yala provinces. This research was a mixed methods research which combined both qualitative and quantitative approaches. The qualitative research was conducted by in-depth interviewed of 54 key informants consisted of 2 executive officials of the provincial center for peace building, 10 religious leaders, 20 village/community leaders, 20 people and 2 independent researchers who were selected by purposive sampling technique. The data were analyzed by using the analytic induction technique composed of interpretation, translation and analysis. The quantitative research was conducted by gathering the data from a sample of 399 respondents from a population of 127,485 people who were selected by using simple random sampling technique from police in provincial police station, soldiers and people who lived in Muang district. The questionnaire with a reliability of 0.95 was used as the research tool for data collection. The data were analyzed by the statistics composed of percentage, mean, standard deviation and stepwise multiple regression analysis.

The research findings were as follows:

1) The success of peace policy implementation in Pattani and Yala provinces in overall was at a medium level. While considered in details found that, the average order from the most to the least of 6 areas consisted of the poverty ($\bar{x} = 3.02$), the quality of life ($\bar{x} = 3.01$), the safety of life and property ($\bar{x} = 2.99$), the dark influence ($\bar{x} = 2.98$), the peace in the area ($\bar{x} = 2.96$) and the drug ($\bar{x} = 2.90$). The poverty was at the highest as the public was encouraged to have an income,

creating more jobs. The drug was at the lowest as to publicize the punishment of a drug, there were also less level.

2) The factors affecting the success of peace policy implementation in Pattani and Yala provinces consisted of 6 aspects as considered in the predicted equation ranking from the highest as follows: promoting education language religion, protect freedom, policy measurable, the clarity of policy, developed with the participation and the policy could be implemented. These six aspects could explain the variation of the success of peace policy implementation in Pattani and Yala provinces at 84.20 percent ($R^2 = 0.842$) at a statistical level of significance 0.05 ($F = 221.116$, P value 0.000).

3) The proposed guidelines for the success of peace policy implementation in Pattani and Yala provinces development consisted of 4 key approaches as (1) promote measures to reduce mistrust and increase cooperation between the government and the people. The officials and security forces in a peaceful attitude, personality and behavior, had a pretty good track record in the field of human rights, to perform in the southern provinces. The monitoring of the performance of the staff within the framework of the law strictly. As well as the knowledge and skills to confront the conflicts peacefully to authorities regularly, (2) the efficiency in the security community. The public and private sector need to find the cause of the insurgents to plan together as a network security based on the participation of the community. They should protect the symbolic religious and non-religious people to escape the violence and the creation of a network of civil society groups to join forces sustainably. (3) intensive crackdown power/influence payoff by following investigation of the criminal law that affected the peace in the area. Ongoing arrests and repression which the authority or influence of illegal groups related to illegal and criminal laws should be conducted during the official state surveillance, terrorist or insurgent groups to facilitate the commission of the offense in their group and (4) strengthening the rights and equality in the lifestyle by promoting all parties to develop and disseminate cultural identity, language arts, Thailand and the local culture. Mainstream development process by improving laws and regulations to comply with the conditions and lifestyle issues. Public participation was created in the process, especially the religious dimension, facilitated and helpful for the people who attended to the Kingdom of Saudi Arabia Hajj, including the Buddhism and Thai-Buddhist ways.