

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี
ชื่อนักศึกษา	ดาบตำรวจ ระพีพันธ์ โพนทอง
รหัสประจำตัว	55B73330304
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ พลโท ดร.ประสารโชค ชูระนุติ
กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร.ภิศกดิ์ กัลยาณมิตร

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี 2) ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี และ 3) เสนอแนวทางในการปรับปรุงผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี ให้ดียิ่งขึ้น การวิจัยนี้ประกอบด้วย การวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการวิจัย เชิงปริมาณ ดำเนินการศึกษากลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ จำนวน 196 คน และประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำชุมชน จำนวน 204 คน ในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี ด้วยการสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ และการสุ่มอย่างง่ายตามสัดส่วนของประชากร และกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยคำนวณตามสูตรของทาโร ยามาเน่ เครื่องมือในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม และวิเคราะห์ข้อมูลด้วยค่าสถิติร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์ถดถอยแบบขั้นตอน สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 15 คน ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้บริหารระดับผู้กำกับการหัวหน้าสถานีตำรวจ นายกองกิจการบริหารส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี และจัดการสนทนากลุ่มซึ่งมีผู้เข้าร่วมสนทนา จำนวน 24 คน ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้บริหารระดับผู้กำกับการหัวหน้าสถานีตำรวจ นายกองกิจการบริหารส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำชุมชน โดยการเลือกแบบเจาะจงและวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหา ประกอบด้วย การตีความ การแปลความ และการวิเคราะห์

ผลการวิจัย พบว่า

1) ผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี ของเจ้าหน้าที่ตำรวจและของประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.19$, S.D. = 0.37) เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ด้านผลประโยชน์สาธารณะอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.33$, S.D. = 0.40) รองลงมา ได้แก่ ด้านสิทธิเสรีภาพ ความเสมอภาค และความ เป็นธรรม ($\bar{X} = 4.20$, S.D. = 0.43) และด้านคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ($\bar{X} = 4.05$, S.D. = 0.47) ตามลำดับโดยด้านผลประโยชน์สาธารณะอยู่ในระดับมากที่สุด เนื่องจากมีการร่วมกันพัฒนาและให้ความรู้ ในการแก้ไขปัญหาเสพติด และด้านคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอยู่ในระดับน้อยที่สุด เนื่องจากมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของครอบครัวและชุมชน

2) ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี พบว่า มี 3 ปัจจัย เรียงลำดับค่าสัมประสิทธิ์ถดถอยจากมากไปหาน้อย คือ (1) ปัจจัยความร่วมมือของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ($\beta = 0.475$) (2) ปัจจัยการบริหารจัดการ ($\beta = 0.165$) และ (3) ปัจจัยกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ ($\beta = 0.122$) ซึ่งทั้ง 3 ปัจจัย สามารถอธิบายความผันแปรของผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี ได้ร้อยละ 69.00 ($R^2 = 0.690$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ พบว่า (1) ยาเสพติดที่จับกุมได้ส่วนใหญ่จะเป็นขอหาการครอบครอง และเป็นยาเสพติดประเภทยาบ้า เนื่องจากจังหวัดปทุมธานี มีเส้นทางสัญจรสะดวกในการเดินทางไปยังจังหวัดต่าง ๆ (2) การบริหารจัดการที่มุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐพร้อมกับการร่วมมือจากประชาชน เป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี

3) แนวทางในการปรับปรุงผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี ประกอบด้วย (1) การบังคับใช้กฎหมายโดยยึดหลักนิติธรรมอย่างเคร่งครัดในการปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล ผู้ประพฤติมิชอบ และมาตรการตรวจสอบ เพื่อยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้เกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดทั้งระบบ ตลอดจนลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดทั้งทางตรงและทางอ้อมทั้งทางวินัยและทางอาญา (2) การบริหารจัดการแบบบูรณาการที่ระดมสรรพกำลังทั้งจังหวัดเข้าแก้ไขปัญหาเสพติดให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านโครงสร้าง กลไกการบริหารงบประมาณ การพัฒนากำลังคน การสร้างขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติ รวมทั้งมอบหมายให้บุคคลรับผิดชอบ และ (3) ส่งเสริมการใช้กระบวนการประชาธิปไตยเป็นตัวขับเคลื่อน ด้วยการมีส่วนร่วมของครอบครัว ชุมชน และสังคม โดยการปรับปรุงทัศนคติให้ทุกฝ่ายได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและเห็นว่าการแก้ไขปัญหาเสพติดเป็นความรับผิดชอบของทุกคน และต้องอย่างต่อเนื่องระยะยาว (4) กวดขัน กวาดล้างอาชญากรรมด้านยาเสพติดอย่างต่อเนื่องเป็นระยะ ๆ ซึ่งกลุ่มนักค้ายาเสพติดมักอาศัยช่วงเวลาที่วันหยุดเทศกาลทำการลักลอบขนยาเสพติด (5) การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบหลายช่องทาง มีการแต่งตั้งตัวแทนจากประชาชนร่วมในการวางแผนทำงาน มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

คำสำคัญ : การนำนโยบายไปปฏิบัติ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

Thesis Title	Factors Affecting Narcotic Prevention and Suppression Policy Implementation in the Pathum Thani Province Area
Student	Police Sergeant Major Rapeephun Phonthong
Student ID	55B73330304
Degree	Doctor of Public Administration
Field of Study	Public Administration
Thesis Advisor	Lieutenant General Dr.Prasarnchoke Thuvanuti
Thesis Co-Advisor	Dr.Pisak Kalyanamitra

ABSTRACT

The objectives of this research were to 1) study the results of the narcotic prevention and suppression policy implementation in the Pathum Thani province area, 2) study the factors affecting the narcotic prevention and suppression policy implementation in the Pathum Thani province area, and 3) propose guidelines for improving the factors affecting the narcotic prevention and suppression policy implementation in the Pathum Thani province area. This research combined both quantitative and qualitative approaches. The quantitative research was conducted by studying a sample of 400 participants consisting of 196 Pathum Thani province police officers and 204 people involved in narcotic prevention and suppression in Pathum Thani province, including village headmen, village leaders and community leaders. They were selected by proportional stratified random sampling and simple random sampling. The sample size was obtained by calculations done with Taro Yamane's formula. The tool for data collecting was a 5-level rating scale questionnaire and the data were analyzed using the statistics of percentage, mean, standard deviation and stepwise regression analysis. The quantitative research was conducted using in-depth interviews with 15 key informants who were professionals or executive directors of chiefs of police and presidents of local authorities in the Pathum Thani province area. A focus group discussion was conducted with 24 participants who were professionals or executive directors of chiefs of police, presidents of local authorities, police officers, village chiefs, headmen and community leaders. They were selected using the purposive sampling technique. The data were analyzed using content analysis comprised of translations, interpretations and analysis.

The research findings were as follows:

1) The narcotic prevention and suppression policy implementation in the Pathum Thani province area was overall at a high level ($\bar{X} = 4.19$, S.D. = 0.37). Considering

each aspect individually and ranking them from high to low, they were as follows: public interest ($\bar{X} = 4.33$, S.D. = 0.40), followed by the aspects of freedom, equality and fairness ($\bar{X} = 4.20$, S.D. = 0.43) and of quality of life ($\bar{X} = 4.05$, S.D. = 0.47), respectively.

2) There were 3 factors affecting the narcotic prevention and suppression policy implementation in the Pathum Thani province area. They were: (1) the factor of cooperation for policy implementation ($\beta = 0.475$), (2) the factor of management ($\beta = 0.165$) and, (3) the factor of policy processes ($\beta = 0.122$). These factors could explain 69 % of the variation in the narcotic prevention and suppression policy implementation in the Pathum Thani province area ($R^2 = 0.690$) at the 0.05 level of significance. The analysis of the qualitative data revealed that (1) most arrests involved possession and amphetamine narcotics. The reason for this was that Pathum Thani province had convenient access routes to various provinces, (2) management aimed at achieving the state's mission, along with the participation of the people. These factors enhanced the achievements of the drug prevention and suppression policy implementation in the Pathum Thani province area.

3) The proposed guidelines for improving the implementation of the narcotic prevention and suppression policies in the Pathum Thani province area consisted of: (1) strictly enforcing the law by adhering to the rule of law for narcotic suppression and the punishment of drug manufacturers, traders, influential individuals, and wrongdoers. Monitoring measures should also be conducted to seize or freeze the property of the people involved in the whole narcotic trade system as well as punishing government officials who are directly or indirectly involved, (2) integrating management in order to mobilize the entire province's activities to solve problems effectively. This would include the structures, the budgeting management mechanism, manpower development, morale creation and also the assignment of proper missions to the responsible individuals, (3) promoting the use of public-driven processes involving the participation of families, communities and society. The attitudes of these parties should be changed so as to improve their engagement in solving narcotic problems. They should be responsible for these problems together and have to do it on a long-term basis, (4) conducting rigorous and continuous efforts to clear narcotic activities as many narcotic traffickers use holidays to smuggle their products, (5) information should be disseminated to the public through the use of various channels. This information would concern the appointment of representatives from the people involved in planning work and the maintenance of continuous monitoring and evaluation.

Keywords: Policy Implementation, Narcotic Prevention and Suppression